ЦГ

ПРЕДСѢДАТЕЛЬ
СОВѢТА МИНИСТРОВЪ.
МИНИСТРЪ ВНУТРЕННИХЪ
ДѢЛЪ

№ 8282.

26 Августа 1907 г.

ИНСТИТУТ В. И. ЛЕНИНА
№ 718
БИБЛИОТЕКА
95

Лично.

Совершенно Секретно.

Г. г. Генералъ-Губернаторамъ и Губернаторамъ.

Въ виду весьма разнообразнаго направленія дѣйствій крестьянскихъ и полицейскихъ властей въ различныхъ губерніяхъ, я нахожу необходимымъ ознакомить высшую мѣстную власть съ тѣми намѣченными Правительствомъ общими задачами, которыя для нихъ обязательны и достиженіе которыхъ составляетъ первѣйшій ихъ служебный долгъ. Самою главною и настоятельною заботою администраціи должно быть конечно возстановленіе и сохраненіе порядка.

Въ этомъ отношеніи сдѣлано много.

Но я не могу не отмѣтить, что администрація не представляетъ изъ себя еще того однороднаго цѣлаго, того совершеннаго орудія власти, посредствомъ котораго могла бы безошибочно осуществляться мысль и воля центральнаго Правительства.

Препятствіемъ къ этому служитъ злая воля части служащихъ, недостаточная энергія другихъ и, часто: отсутствіе надзора со стороны высшей губернской власти. Отъ этой послѣдней я жду большей опредѣленности въ дѣлѣ удаленія со службы лицъ, не раздѣляющихъ видовъ Правительства и занимающихъ еще государственныя должности. О таковыхъ лицахъ я часто узнаю случайно, часто они повышаются по службѣ и получаютъ награды. Отвѣтственность за такого рода непозволительное послабленіе я всецѣло возлагаю на Начальниковъ губерній. О всѣхъ такихъ лицахъ прошу Ваше Превосходительство сообщить лично мнѣ, такъ какъ я не допускаю возможности, чтобы лица противоправительственныя были органами Правительства. Но недостаточно избавить службу отъ лицъ на службѣ нетерпимыхъ.

Надлежитъ сплотить, влить энергію и воодушевить къ работѣ остальныхъ.

Между тѣмъ въ административномъ персоналѣ, особенно низшемъ, иногда еще усматривается вялость и нерѣшительность, оставшіяся съ того времени, когда многія должностныя лица были подавлены стихійнымъ характеромъ безпорядковъ, утеряли вѣру въ силу власти и переоцѣнили силы революціоннаго движенія.

На дѣлѣ уже выяснилось, что тамъ, гдѣ администрація и особенно полиція авторитетно выполняетъ свои обязанности, тамъ жизнь входитъ въ спокойное русло, грабежи же и насилія на лицо тамъ, гдѣ полиція слаба и неудачна полицейская стража. Я не могу при этомъ не подчеркнуть, что въ тѣхъ мѣстностяхъ,

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА
1219988

гдѣ за послѣднее время особенно часты поджоги и безобразія на аграрной почвѣ, тамъ обыкновенно обнаруживалась слабость полиціи и совершенно недопустимый фактъ намѣреннаго замедленія земскими начальниками разбора дѣлъ аграрно-уголовнаго характера изъ страха передъ населеніемъ.

Отъ умѣнья Губернатора зависитъ поставить дѣйствующихъ часто въ разбродъ и неувѣренно чиновъ администраціи и полиціи въ положеніе опоры порядка и закона, отнюдь не допуская перехода въ область произвола и насилія.

Но именно въ этихъ видахъ и необходимъ тотъ постоянный надзоръ и контроль, который обязательно долженъ осуществляться путемъ личной провѣрки дѣйствій и дѣятельности подчиненныхъ лицъ, близко стоящихъ къ населенію. Должно прекратиться и назначеніе на должности, особенно земскихъ начальниковъ и кандидатовъ къ нимъ, лицъ неподготовленныхъ и неподходящихъ, роняющихъ институтъ земскихъ начальниковъ и подрывающихъ значеніе власти. Помимо полиціи и общей администраціи, Губернаторы должны быть освѣдомлены и о дѣятельности духовенства и учителей. Послѣдніе, особенно состоящіе на службѣ земства, позволяютъ себѣ, какъ мнѣ стало извѣстно, самовольно отлучаться и прекращать обученія на болѣе или менѣе продолжительное время, прерывать обученіе закону Божію подъ тѣмъ предлогомъ, что не хватаетъ времени для прохожденія курса по другимъ предметамъ и не водить дѣтей въ церковь. Все это нетерпимо и требуетъ вмѣшательства высшей власти въ губерніи. Но на первомъ мѣстѣ долженъ стоять надзоръ за ближайшею къ населенію властью земскихъ начальниковъ.

Упадокъ въ дѣятельности земскихъ начальниковъ не могъ ускользнуть отъ вниманія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Послѣднія политическія событія, небезопасность жизни и службы въ деревнѣ, наконецъ сознаніе скораго уничтоженія самаго института земскихъ начальниковъ,—все это вмѣстѣ взятое несомнѣнно подточило ихъ энергію, отдалило ихъ отъ населенія и создало взаимное между ними недовѣріе. Обязанность высшей на мѣстахъ администраціи состояло и состоитъ въ томъ, чтобы внушить крестьянскимъ учрежденіямъ, что они не подлежатъ уничтоженію, а лишь преобразованію, приспособленію къ новому строю и что въ этотъ переходный періодъ отъ нихъ требуется не прострація, а напряженіе всѣхъ силъ, чтобы путемъ соучастія въ созданіи новыхъ условій деревенской жизни завоевать себѣ въ ней не искусственное, а прочное жизненное положеніе. Въ чемъ же состоитъ въ настоящее время политическая обязанность крестьянскихъ учрежденій и земскихъ начальниковъ? Какія дѣла, кромѣ повседневныхъ, не вносящихъ глубокихъ

измѣненій въ потрясенный укладъ крестьянской жизни, а въ лучшемъ случаѣ способствующихъ лишь внѣшнему ея успокоенію, могутъ воодушевить мѣстныхъ дѣятелей и подвинуть ихъ на усиленный, напряженный трудъ? Конечно для этого нужно дѣло не сочиненное, не бумажное, а выдвинутое самою жизнью, понятное народу, глубоко національное. Такое дѣло не можетъ не выдвинуть и дѣятелей, какъ это показала въ свое время дѣятельность мировыхъ посредниковъ по устройству крестьянъ послѣ ихъ освобожденія.

Задача Правительства и мѣстной администраціи и состоитъ именно въ томъ, чтобы сплотить всѣхъ крестьянскихъ дѣятелей вокругъ одного коренного вопроса, составляющаго ось внутренней политики Правительства, вопроса земельнаго.

Тогда какъ враги государственности прилагаютъ всѣ усилія, чтобы играть на дурныхъ чувствахъ народа, внушать имъ мысль о необходимости захвата насколько возможно большаго количества земли, Правительство твердо и опредѣленно заявляетъ во-первыхъ, что частная собственность была, есть и будетъ неприкосновенна и во-вторыхъ, что увеличеніе площади крестьянскаго землевладѣнія, безъ улучшенія формъ землепользованія, можетъ повести лишь къ новымъ разочарованіямъ. Правительство не допуститъ отвода все новыхъ и новыхъ земельныхъ площадей подъ самый несовершенный и разорительный способъ ихъ использованія, такъ какъ это можетъ повлечь только къ разоренію страны. Правительство непреклонно рѣшило дать возможность населенію владѣть и пользоваться землею въ лучшихъ условіяхъ, чѣмъ нынѣ. Сдѣлать это рѣшено безо всякаго насилія, такъ какъ въ такомъ дѣлѣ насиліе исключаетъ успѣхъ. Рѣшено лишь дать возможность каждому свободно владѣть своимъ участкомъ, создать мелкую личную собственность. Но такъ какъ надѣльной земли во многихъ мѣстностяхъ недостаточно, то для осуществленія этого перехода къ болѣе совершенной формѣ владѣнія, для насажденія въ странѣ мелкихъ ячеекъ личной собственности и рѣшено было использовать земли государственныя удѣльныя и купленныя Крестьянскимъ Банкомъ и фондъ этотъ употребить на улучшеніе способовъ крестьянскаго землевладѣнія. Изъ этого видно, какъ ошибоченъ взглядъ тѣхъ, которые желали бы скорѣе расхватать земельный фондъ, безпорядочно разсовать его крестьянамъ лишь бы они немного успокоились, не сознавая, что такая политика паники можетъ только скомпрометировать большое государственное дѣло.

Но чтобы провести это дѣло, въ рукахъ у исполнителей должны быть и соотвѣтствующіе тому способы.

Администрація ими вооружена всецѣло: это законъ 9 Ноября 1906 года и землеустроительныя комиссіи.

Всѣ мѣстныя силы, всѣ средства должны бы были

быть использованы для достиженія успѣха въ этой области. Казалось-бы, всѣ служащіе, всѣ общественные дѣятели на мѣстахъ должны проникнуться и важностью минуты, и важностью дѣла и съ полнымъ самоотверженіемъ встать на работу.

Къ сожалѣнію это не вездѣ такъ.

Мѣстами власти не отнеслись къ дѣлу достаточно серьезно и проявили полное безучастіе къ земельно-ликвидаціонной дѣятельности командированныхъ по ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію временныхъ отдѣловъ Крестьянскаго Банка, мѣстами позволили себѣ даже (на низшихъ ступеняхъ) вести свою политику, выражая несочувствіе проводимымъ земельнымъ реформамъ. Между тѣмъ начинанія Правительства встрѣчаютъ несомнѣнный откликъ въ населеніи.

Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ заявленія о выходѣ изъ общины по закону 9 Ноября 1906 года поступаютъ въ большомъ количествѣ, къ осени количество ихъ возрастетъ вѣроятно до весьма значительнаго числа. Между тѣмъ приговоры обществъ провѣряются медленно, замедляются и постановленія земскихъ начальниковъ, а съѣзды относятся къ этому дѣлу часто весьма пассивно.

Предлогомъ служитъ новизна дѣла, вопросы, требующіе разъясненія, а въ сущности нерѣдко косность и бездѣятельность земскихъ начальниковъ.

Отъ нихъ не требуется, повторяю, никакого въ этой области насилія,—гдѣ община жизненна, тамъ она и сохранится, но я не могу допустить, чтобы равнодушіе мѣстныхъ учрежденій скомпрометировало законъ, пускающій уже глубокіе корни въ населеніи, тѣмъ болѣе, что законъ этотъ изданъ въ порядкѣ внѣдумскаго законодательства и поэтому отношеніе къ нему должно быть особенно внимательное, дабы уже до внесенія въ Государственную Думу онъ былъ испытанъ на мѣстахъ.

Что касается землеустроительныхъ комиссій, то на Начальникахъ губерній лежитъ серьезная забота содѣйствія къ проведенію въ жизнь всѣхъ плановъ земельныхъ ликвидацій, составленныхъ на мѣстахъ командированными по ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію отдѣлами Крестьянскаго Банка. Центральныя учрежденія могутъ лишь дать толчекъ, направить дѣло въ желательномъ направленіи, мѣстное же начальство обязано прослѣдить и приложить всѣ усилія, дабы намѣченное не осталось лишь на бумагѣ, а было проведено въ жизнь.

Я поэтому считаю себя обязаннымъ предупредить Г.г. Губернаторовъ, насколько преобладающее значеніе придаетъ Правительство этому вопросу, умѣлое направленіе котораго будетъ однимъ изъ главнѣйшихъ показателей успѣшности дѣятельности Начальниковъ губерній.

Громадное вліяніе на населеніе вопросовъ земельнаго пользованія признается за послѣднее время и революціонными партіями, предпринимающими усиленную и энергичную борьбу со всѣми начинаніями Правительства въ этой области.

Поэтому, кромѣ напряженной устроительной дѣятельности, на властяхъ лежитъ обязанность разбивать всѣ предпріятія, идущія отъ враждебныхъ Правительству партій.

Для того же, чтобы Начальники губерній знали, что именно задумано соціалистами-революціонерами, я при семъ конфиденціально препровождаю Вашему Превосходительству исключительно для Вашего свѣдѣнія послѣднее заявленіе партіи.

Подписалъ: Предсѣдатель Совѣта Министровъ,
Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *П. Столыпинъ*.

Скрѣпилъ: Директоръ Департамента Полиціи *Трусевичъ*.

С.-Петербургъ 10 Августа 1907 г.

Центральный Комитетъ партіи соціалистовъ-революціонеровъ выпустилъ слѣдующее заявленіе.

1) Партія должна углубить и расширить свое идейное воздѣйствіе на крестьянскую массу, организуя печатную и устную пропаганду, устраивая собранія, районные уѣздные и губернскіе съѣзды и конференціи и всевозможныя консультаціи для пріѣзжающихъ въ городъ крестьянъ. Партія должна ввести въ кругъ своей пропаганды всѣ общіе и мѣстные вопросы крестьянской жизни. Но прежде всего и больше всего партія должна пропитать крестьянство непреклоннымъ убѣжденіемъ, что частная собственность на землю должна быть уничтожена, что земля должна стать общенароднымъ достояніемъ и находиться въ уравнительно-трудовомъ пользованіи лицъ, желающихъ ее обрабатывать, должна заразить крестьянство непреодолимымъ стремленіемъ во что бы то ни стало осуществить это преобразованіе, не останавливаясь ни передъ какими жертвами. Съ этой цѣлью:

а) Необходимо повести широкую агитацію въ пользу аграрнаго законопроекта нашей партіи, обсуждая его во всѣхъ деталяхъ на районныхъ, уѣздныхъ и губернскихъ крестьянскихъ съѣздахъ, на собраніяхъ волостныхъ и сельскихъ братствъ. При этихъ обсужденіяхъ не слѣдуетъ ограничиваться простымъ разъясненіемъ статей законопроекта. Надо вести дальше его разработку, втягивая въ нее самихъ крестьянъ, надо конкретизировать его, наполняя общія формулы законопроекта опредѣленнымъ содержаніемъ, примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ. Надо обсуждать и опредѣлять на такихъ съѣздахъ и собраніяхъ потребительныя и трудовыя нормы при мѣстныхъ условіяхъ хозяйства, выясняя количество земли, подлежащей отчужденію у казны, помѣщиковъ, монастырей и т. п., и среднюю надѣленность отдѣльныхъ крестьянскихъ обществъ и намѣчать примѣрный планъ временнаго распредѣленія земли, въ случаѣ проведенія земельной реформы, и т. д. и т. д. Конечно, необходимо вести всѣ эти обсужденія, не замыкаясь въ рамки мѣстнаго кругозора, не на основаніи только мѣстныхъ данныхъ, а освѣщая ихъ общими данными, различая мѣстности малоземельныя, которымъ надо придти на помощь организаціей переселеній или развитіемъ мѣстной промышленности, и мѣстности много

земельныя, которыя должны выдѣлить избытокъ земли для принятія переселенцевъ. Только дѣлая соціализацію земли до послѣднихъ мелочей ясной и осязаемой для крестьянъ вплоть до составленія примѣрнаго плана проведенія реформы въ данной мѣстности,—мы выкуемъ изъ крестьянства несокрушимую армію борцовъ за землю и волю, за соціализмъ и свободу.

б) Партія должна повести агитацію за пересмотръ и усовершенствованіе общинныхъ распорядковъ, за передѣлы надѣльной земли тамъ, гдѣ давно не было передѣловъ и развилось значительное неравенство въ землепользованіи, за болѣе справедливыя основанія передѣловъ. Передѣлы—это лучшій отвѣтъ на законъ 9-го Ноября, такъ какъ они уничтожаютъ главный мотивъ, побуждающій отдѣльныхъ домохозяевъ стремиться къ выдѣлу. Передѣлъ должно производить не ожидая утвержденія приговора о немъ земскимъ начальникомъ. Крестьянство, борющееся за соціализацію земли, за установленіе справедливыхъ порядковъ пользованія землей, должно немедленно начать съ пересмотра и усовершенствованія порядковъ пользованія надѣльной землей. Всѣ вопросы, относящіеся сюда, должны внимательно обсуждаться на собраніяхъ братствъ и на крестьянскихъ съѣздахъ, и рѣшенія ихъ должны затѣмъ настойчиво проводиться въ жизнь. Выдѣловъ изъ общины надѣловъ не слѣдуетъ допускать ни въ какомъ случаѣ.

в) Необходимо обсуждать съ крестьянами способы уравнительной разверстки земли, безъ чрезмѣрной чересполосности и вести агитацію въ пользу кооперативной обработки земли и другихъ формъ кооперації въ деревнѣ. Агитацію въ пользу общинныхъ распорядковъ и кооперативнаго земледѣлія слѣдуетъ вести особенно настойчиво въ мѣстностяхъ съ отсталыми формами разверстки и въ подворной Россіи.

г) Необходимо на крестьянскихъ съѣздахъ всесторонне обсуждать значеніе покупокъ крестьянами частновладѣльческой, казенной и удѣльной земли и аренданія ея и вырабатывать мѣры борьбы съ ними и съ ихъ вредными послѣдствіями.

2) Для того, чтобы рѣшенія крестьянскихъ съѣздовъ по всѣмъ приведеннымъ выше вопросамъ не были безплодными резолюціями, необходима широкая и крѣпкая организація крестьянства. Она должна охватывать возможно болѣе широкія массы и потому должна быть безпартійной. Эти массы должны объединиться въ районные, уѣздные и губернскіе крестьянскіе союзы и на почвѣ общихъ положеній нашего аграрнаго законопроекта и общихъ требованій нашей политической программы: а) для борьбы за всю землю и всю волю, б) за лучшія условія аренды, в) за лучшія условія продажи своего труда, г) за усовершенствованіе общинныхъ распорядковъ и вообще общинной жизни, за раз-

витіе кооперацій и пр. Скелетомъ и душой этой широкой безпартійной организаціи должна быть наша вполнѣ партійная организація.

3) Эта грандіозная работа будетъ сколько нибудь посильной нашимъ мѣстнымъ организаціямъ лишь при условіи созданія цѣлаго ряда вспомогательныхъ учрежденій.

а) Необходимо созданіе въ провинціи возможно большаго числа мѣстныхъ бюро изъ лицъ, по возможности, партійныхъ и, во всякомъ случаѣ, раздѣляющихъ нашу аграрную программу. Въ ихъ задачи входитъ: разработка нашего аграрнаго законопроекта примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ; изученіе мѣстныхъ аграрныхъ отношеній, общины и т. п.; содѣйствіе мѣстнымъ крестьянскимъ союзамъ, содѣйствіе развитію кооперацій въ деревнѣ, устройство справочнаго бюро по юридическимъ, экономическимъ и др. вопросамъ для крестьянъ и т. д.

б) Необходимо созданіе при Ц. К. Центральнаго Бюро съ аналогичными функціями для объединенія и руководства всей партійной работой въ крестьянствѣ.

в) Необходимо изданіе легальной газеты, обслуживающей крестьянское движеніе и разрабатывающей его вопросы, и ряда брошюръ, посвященныхъ тѣмъ же вопросамъ.

Библиотека Института В. И. Ленина
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА
1219988